

# Comune di Balvano

**Provincia di Potenza**

## RELAZIONE DI INIZIO MANDATO ANNI 2016-2021

*(articolo 4-bis del d.lgs. del 6 settembre 2011, n. 149)*

Prot. 4733 del 29/08/2016

Premessa

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo **4-bis** del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: **"Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42"** per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data

E' sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio - art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

PARTE I – DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12- 2015 -anno n-1: 1.830

1.2 Organi politici

1.3 GIUNTA COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	Dott. Di Carlo Costantino	05/06/2016
Vicesindaco	Dott. Antonia Scarfiglieri	17/06/2016
Assessore	Sig. Francesco Pacella	17/06/2016

CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Presidente del consiglio	DI CARLO COSTANTINO	05/06/2016
Consigliere	PACELLA FRANCESCO	05/06/2016
Consigliere	DI CARLO ALESSANDRO	05/06/2016
Consigliere	TETA DOMENICO	05/06/2016
Consigliere	DI IACOVO GIOVANNI	05/06/2016
Consigliere	SIMONE ROSA	05/06/2016
Consigliere	LUONGO ANTONELLA	05/06/2016
Consigliere	PACELLA CARLO VINCENZO	05/06/2016
Consigliere	TREROTOLA ERCOLE	05/06/2016
Consigliere	DI PASCA FRANCESCO	05/06/2016
Consigliere	ADELIZZI LUCIA	05/06/2016

1.3. Struttura organizzativa

Organigramma: indicare le unità organizzative dell'ente (settori, servizi, uffici, ecc.)

Direttore: .....

Segretario: Dott. Angela Rosaria Stolfi

Numero dirigenti: – ZERO

Numero posizioni organizzative: UNA

Numero totale personale dipendente (vedere conto annuale del personale) **25 Unità**

1.4. Condizione giuridica dell'Ente: Indicare se l'insediamento della nuova amministrazione proviene da un commissariamento dell'ente ai sensi dell'articolo 141 o 143 del Tuel: NO – A SEGUITO ELEZIONI

1.5. Condizione finanziaria dell'Ente: Indicare se l'ente, nel mandato amministrativo precedente, ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

- 1) DISSESTO:     SI     NO  
 2) PRE-DISSESTO    SI     NO

## PARTE I – DATI GENERALI

In caso affermativo al punto 2) indicare l'eventuale ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-fer – **243-quinques** del TUEL e/o del contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012

1.6. Situazione di contesto interno/esterno :

Settore/servizio:

### **Area N. 1 Affari Generali ed Amministrativi**

In relazione ai servizi gestiti dall'Area n. 1 (Servizio di Segreteria Generale – Servizi alla Persona – Servizi Demografici), pur con le difficoltà legate alla eterogeneità ed alla vastità del territorio, suddiviso in centro abitato e frazioni, sono state riviste le modalità di gestione, in relazione alla necessità di erogarli mantenendo livelli quanto più possibile costanti, malgrado le diminuite disponibilità finanziarie.

Settore/servizio:

### **Area N. 2 Finanziaria**

La disciplina vincolistica imposta dalle leggi finanziarie degli ultimi anni ha obbligato l'Ente a vigilare sulla dinamica della spesa in generale, cominciando dalla spesa del personale, stimandone l'impatto sui futuri bilanci. L'impossibilità di poter procedere a nuove assunzioni a causa della disciplina vincolistica imposta dal legislatore, nonché il mutato quadro normativo che ha complicato la gestione delle attività facenti capo all'Ufficio Entrate, istituendo a partire dall'anno 2012 l'IMU e prevedendo a partire dall'anno 2014 l'avvio a regime della TARES (oggi confluiti in maniera ulteriormente rinnovata nella IUC), hanno moltiplicato ulteriormente il carico di lavoro di tale Ufficio, già sotto dotato. Viepiù che, il progressivo taglio ai trasferimenti statali, ha imposto la necessità, nell'ambito della riorganizzazione degli Uffici ed al fine di sostenere le attività di accertamento e riscossione delle entrate comunali, di potenziare le risorse umane addette al medesimo Ufficio, facendo ricorso all'istituto della mobilità interna di N. 1 unità di personale.

Settore/servizio:

### **Area N. 3 L.L.P.P. – Manutenzione – Ricostruzione – Urbanistica – Edilizia – Gestione del Patrimonio**

In relazione ai servizi gestiti dall'Area N. 3 (Raccolta rifiuti – Servizi cimiteriali – Servizi ambientali), sono state razionalizzate le modalità di gestione. In particolare, quanto al servizio comunale di raccolta rifiuti, occorre rilevare che l'assenza a livello di ambito di una ottimale regolamentazione del servizio, aveva determinato una scarsa attenzione ai livelli di recupero della raccolta differenziata. Pertanto l'Ufficio si è dovuto adoperare affinché, attraverso l'organizzazione di una articolata gara d'appalto ed annesso capitolato prestazionale, fosse avviata una nuova gestione del ciclo dei rifiuti che ha permesso il raggiungimento di elevata percentuale di recupero (superiore al livello minimo previsto dalla norma).

## PARTE I – DATI GENERALI

2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL): indicare il numero dei parametri obiettivi di deficitarietà risultati positivi all'inizio del mandato: **UNO**

1. Bilancio di previsione approvato alla data di insediamento

SI     NO

2. In caso affermativo indicare la data di approvazione: **20 maggio 2016**

3. Politica tributaria locale

3.1. IMU: indicare le tre principali aliquote (abitazione principale e relativa detrazione, altri immobili e fabbricati rurali strumentali) alla data di insediamento

Aliquote IMU	2016
Aliquota abitazione principale	4,00
Detrazione abitazione principale	200
Altri immobili	7,60
Fabbricati rurali e strumentali (solo IMU)	0

3.2. Addizionale Irpef: aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione:

Aliquote addizionale Irpef	2016
Aliquota massima	0,50
Fascia esenzione	Per legge
Differenziazione aliquote	NO

3.3. Prelievi sui rifiuti: indicare il tasso di copertura e il costo pro-capite

Prelievi sui rifiuti	2016
Tipologia di Prelievo	TARI
Tasso di Copertura	100
Costo del servizio procapite	122,08

3. Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:

ENTRATE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2015	Bilancio di previsione 2015
Fondo pluriennale di Entrata spese correnti e capitale (bilancio 2016)		657.797,57
TITOLO I - ENTRATE TRIBUTARIE	1.138.633,40	1.100.875,30
TITOLO II - ENTRATE DA TRASFERIMENTI CORRENTI	172.771,99	173.571,75
TITOLO III - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	679.564,18	580.373,54
TITOLO 4 - ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	1.186.216,30	1.026.395,77
TITOLO 5 - ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	0	0,00
<b>TOTALE</b>	<b>3.177.185,87</b>	<b>3.539.013,93</b>

PARTE I – DATI GENERALI

SPESE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2015	Bilancio di previsione 2015
TITOLO I - SPESE CORRENTI	1.553.387,30	1.859.069,03
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	1.102.488,44	1.637.132,43
TITOLO 3 - RIMBORSO DI PRESTITI	114.355,10	42.812,47
<b>TOTALE</b>	<b>2.770.230,84</b>	<b>3.539.013,93</b>

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2015	Bilancio di previsione 2015
TITOLO 6 - ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	333.640,22	522.582,28
TITOLO 4 - SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	333.640,22	522.582,28

3.1. Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE		
	Ultimo rendiconto approvato 2015	Bilancio di previsione 2015
Fondo pluriennale vincolato parte corrente		47.060,91
Totale titoli (I+II+III) delle entrate	1.990.969,57	1.854.820,59
Spese titolo I	1.553.387,30	1.859.069,03
Rimborso prestiti parte del titolo III	114.355,10	42.812,47
<b>Saldo di parte corrente</b>	<b>774.126,03</b>	<b>0,00</b>

PARTE I – DATI GENERALI

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		
Fondo pluriennale vincolato parte Capitale		610.736,66
Totale titolo IV	1.186.216,30	1.026.395,77
Totale titolo V**	0,00	0,00
Totale titoli (IV+V)	1.186.216,30	1.637.132,43
Spese titolo II	1.102.488,44	1.637.132,43
Differenza di parte capitale	83.727,86	0,00
Entrate correnti destinate ad investimenti		0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]	653.625,32	0,00
<b>SALDO DI PARTE CAPITALE</b>		<b>0,00</b>

\*\* Esclusa categoria I "Anticipazione di cassa"

3.2. Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo

Rendiconto dell'esercizio 2015 ultimo esercizio chiuso)

Riscossioni	(+)	3.444.316,40
Pagamenti	(-)	2.735.304,19
Differenza	(+)	709.012,21
Residui attivi	(+)	1.343.230,61
Residui passivi	(-)	796.869,62
Differenza		1.255.373,20
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	1.255.373,20

Risultato di amministrazione di cui:	2015
Vincolato	675.089,56
Per spese in conto capitale	91.267,77
Per fondo ammortamento	0,00
Non vincolato	1.006.958,88
Totale	1.773.316,21

## PARTE I – DATI GENERALI

### 3.3. Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

Descrizione	2015
Fondo cassa al 31 dicembre	1.884.752,79
Totale residui attivi finali	1.343.230,61
Totale residui passivi finali	796.869,62
FPV parte corrente	47.060,91
FPV parte capitale	610.736,66
Risultato di amministrazione	1.773.316,21
Utilizzo anticipazione di cassa	NO

Il fondo di cassa a inizio mandato ammonta a € \_\_\_\_ di cui:

FONDI VINCOLATI

FONDI NON VINCOLATI

TOTALE

Da Scritt. Cont.      Da Tesoreria

€ ..... € .....

€1.291.299,83 - € 1.835.959,18

€ ..... € .....

### 3.4. Utilizzo avanzo di amministrazione:

Descrizione	2015
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento	
Finanziamento debiti fuori bilancio	
Salvaguardia equilibri di bilancio	
Spese correnti non ripetitive	
Spese correnti in sede di assestamento	
Spese di investimento	380.750,90
Estinzione anticipata di prestiti	
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	40.061,91
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	232.812,51
<b>Totale</b>	<b>653.625,32</b>

4. Gestione dei residui. Totale residui di inizio mandato (certificato consuntivo-quadro 11)

RESIDUI ATTIVI Primo anno del mandato	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 - Tributarie	473.299,97	290.898,20	-	-	473.299,97	182.401,77	285.324,07	467.725,84
Titolo 2 - Contributi e trasferimenti	130.226,54	92.506,95	-	5.542,25	124.684,29	32.177,34	66.722,24	98.899,58
Titolo 3 - Extratributarie	123.877,32	91.004,30	-	-	123.877,32	32.873,02	50.505,76	83.378,78
Parziale titoli 1+2+3	727.403,83	474.409,45	-	5.542,25	721.861,58	247.452,12	402.552,07	650.004,20
Titolo 4 - In conto capitale	2.351.633,48	517.173,93	-	1.812.761,86	538.871,62	21.697,69	659.646,44	681.344,13
Titolo 5 -Accensione di prestiti	33.384,04	-	-	33.384,04	-	-	-	-
Titolo 6 -Servizi per conto di terzi	17.256,75	6.687,72	-	1.269,03	15.987,72	9.300,00	2.582,28	11.882,28
Totale titoli 1+2+3+4+5+6	3.129.678,10	998.271,10	-	1.852.957,18	1.276.720,92	278.449,87	1.064.780,79	1.343.230,61

RESIDUI PASSIVI Primo anno del mandato	Iniziali	Pagati	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 - Spese correnti	825.440,09	237.569,13	-	558.800,17	266.639,92	29.070,79	286.814,12	315.884,91
Titolo 2 - Spese in conto capitale	2.355.593,45	121.611,02	-	2.233.684,62	121.908,83	297,81	430.130,58	430.428,39
Titolo 3 -Spese per rimborso di prestiti	-	-	-	-	-	-	-	-
Titolo 4 - Spese per servizi per conto di terzi	41.007,02	33,00	-	1.253,02	39.754,00	39.721,00	10.835,32	50.556,32
Totale titoli 1+2+3+4	3.222.040,56	359.213,15	-	2.793.737,81	428.302,75	69.089,60	727.780,02	796.869,62



#### 4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

Residui attivi al 31.12.2015	2011 e precedenti	2012	2013	2014	2015	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 - ENTRATE TRIBUTARIE			15.541,86	166.859,91	285.324,07	467.725,84
TITOLO 2 - TRASFERIMENTI DA STATO, REGIONE ED ALTRI ENTI PUBBLICI				32.177,34	66.722,24	98.899,58
TITOLO 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE			10.991,54	21.881,48	50.505,76	83.378,78
Totale			26.533,40	220.918,73	402.552,07	650.004,20
TITOLO 4 - ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	5.022,75	11.345,99		5.328,95	659.646,44	681.344,13
TITOLO 5 - ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	-	-	-	-	-	-
Totale	5.022,75	11.345,99	-	5.328,95	659.646,44	681.344,13
TITOLO 6 - ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI			300,00	9.000,00	2.582,28	11.882,28
TOTALE GENERALE	5.022,75	11.345,99	26.533,40	226.247,68	1.062.198,51	1.331.348,33

Residui passivi al 31.12.2015	2011 e precedenti	2012	2013	2014	2015	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI		7.979,66	7.372,67	13.718,46	286.814,12	315.884,91
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	297,81				430.130,58	430.428,39
TITOLO 3 - RIMBORSO DI PRESTITI	-	-	-	-	-	-
TITOLO 4 - SPESE PER SERVIZI PER CONTO TERZI			30.000,00	9.721,00	10.835,32	50.556,32
TOTALE GENERALE	297,81	7.979,66	37.372,67	23.439,46	727.780,02	796.869,62

## 5. Patto di Stabilità interno

Indicare la posizione dell'ente l'ente rispetto agli adempimenti del patto di stabilità interno; indicare "S" se è soggetto al patto; "NS" se non è soggetto; indicare "E" se è stato escluso dal patto per disposizioni di legge: **SI**

S                      NS                      E

5.1. Indicare se nell'anno precedente all'insediamento l'ente è risultato inadempiente al patto di stabilità interno:

                     SI                      **X** NO

5.2. Se l'ente non ha rispettato il patto di stabilità interno indicare le sanzioni a cui è soggetto:

## 6. Indebitamento:

6.1. Indebitamento dell'ente: indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti al 31 dicembre esercizio n-1 (Tit. V ctg. 2-4).

	2015
Residuo debito finale	229.596,29
Popolazione residente	1830
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	125,46

6.2. Rispetto del limite di indebitamento. Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUEL nell'esercizio precedente, nell'esercizio in corso e nei tre anni successivi (previsione):

	2011	2012	2013	2014	2015
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	1,94%	2,08%	1,64%	1,04%	0,98%

6.3. Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel)

IMPORTO MASSIMO CONCEDIBILE: € 375.491,25  
IMPORTO CONCESSO € ZERO – L'Ente non ha mai fatto ricorso a tale istituto

6.4. Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti spa (art. 1, D.L. n. 35/2013, conv. in L. n. 64/2013)

IMPORTO CONCESSO: € ZERO  
RIMBORSO IN ANNI: .....

6.5. Utilizzo strumenti di finanza derivata: Indicare se l'ente ha in corso contratti relativi a strumenti derivati. Indicare il valore complessivo di estinzione dei derivati in essere indicato dall'istituto di credito contraente, valutato alla data dell'ultimo consuntivo approvato. **L'ente non ha mai fatto ricorso a strumenti di finanza derivata.**

6.5. Rilevazione flussi: Indicare i flussi positivi e negativi, originati dai contratti di finanza derivata (la tabella deve essere ripetuta separatamente per ogni contratto, indicando i dati rilevati con l'ultimo rendiconto approvato e le proiezioni per l'esercizio in corso e i tre anni successivi:

Tipo di operazione Data di stipulazione	2011	2012	2013	2014	2015
Flussi positivi	xxxxx	xxxxx	xxxxx	xxxxx	xxxxx
Flussi negativi	xxxxx	xxxxx	xxxxx	xxxxx	xxxxx

7. Conto del patrimonio in sintesi. Indicare i dati relativi al primo anno di mandato, ai sensi dell'art. 230 dei TUEL.

Anno 2015 (esercizio n-1)

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	14.536,32	Patrimonio netto	7.745.403,41
Immobilizzazioni materiali	11.849.944,75		
Immobilizzazioni finanziarie	7.168,57		
Rimanenze			
Crediti	1.376.126,04		
Attività finanziarie non immobilizzate		Conferimenti	6.779.019,53
Disponibilità liquide	1.884.752,79	Debiti	608.105,53
Ratei e risconti attivi		Ratei e risconti passivi	
Totale	15.132.528,47	Totale	15.132.528,47

7.1. Conto economico in sintesi (esercizio 2015 n-1)

**(quadro 8 quinquies dei certificato al conto consuntivo)**

VOCI DEL CONTO ECONOMICO		Importo
A) Proventi della gestione		2.160.066,01
B) Costi della gestione di cui:		1.855.089,84
quote di ammortamento d'esercizio		322.296,59
C) Proventi e oneri da aziende speciali e partecipate:		
Utili		
interessi su capitale di dotazione		
trasferimenti ad aziende speciali e partecipate (7)		
D.20) Proventi finanziari		105,58
D.21) Oneri finanziari		-19.411,86
E) Proventi ed Oneri straordinari Proventi		
	Insussistenze del passivo	560.053,19
	Sopravvenienze attive	300,00
	Plusvalenze patrimoniali	
Oneri		
	Insussistenze dell'attivo	175.711,28
	Minusvalenze patrimoniali	
	Accantonamento per svalutazione crediti	
	Oneri straordinari	1.076,61
	<b>RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO</b>	<b>669.129,61</b>

7.2. Riconoscimento debiti fuori bilancio

**Quadro 10 e 10-bis del certificato al conto consuntivo**

Indicare i debiti fuori bilancio già riconosciuti alla data di inizio del mandato amministrativo i cui oneri gravano sul bilancio di previsione e su bilanci successivi:

Provvedimento di riconoscimento e oggetto	Importo	Finanziamento		
		2016	2017	2018
Nessun riconoscimento	0,00	0,00	0,00	0,00

Indicare se esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere. In caso di risposta affermativa indicare il valore.

oggetto	Importo
xxxxxxxxxxxx	xxxxx

Sulla base delle risultante della relazione di inizio mandato del Comune di Balvano **la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri.**

Balvano, Lì 29/08/2016

Il SINDACO  
F.to Dott. Costantino Di Carlo